



# Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 191 del 30.05.2023

## IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTÀ DI L'AQUILA

**Oggetto:** Affidamento dell'incarico di "Progettazione, organizzazione, produzione e realizzazione del progetto di promozione e valorizzazione del Sentiero Italia, nell'ambito dell'Intervento di riqualificazione e potenziamento del "SENTIERO ITALIA S.I. CAI" ricadente nei Comuni del cratere sisma 2009 – Indizione gara tramite trattativa diretta su piattaforma EXTRANET <https://usra.acquistitelematici.it> -Aggiudicazione alla società Duel Poggio Srl.

**Visto** il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese" ed in particolare l'art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che "lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012";

**Visto** l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge n. 83 del 2012 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

**Visto** il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede, tra l'altro, che l'Ufficio speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia;

**Vista** l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed

umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque assunte dal Comune di L'Aquila a tempo determinato;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 febbraio 2019, registrato dalla Corte dei Conti l'11 marzo 2019, n. 571, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dalla data del decreto e per la durata di tre anni;

**Visto** il contratto sottoscritto in data 18 febbraio 2019 tra l'ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano ed il Sindaco dell'Aquila Pierluigi Biondi, avente durata fino al 31 dicembre 2020;

**Visto** il rinnovo del contratto sottoscritto in data 29 dicembre 2020 tra l'ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano ed il Sindaco dell'Aquila Pierluigi Biondi ed avente durata fino al 31 dicembre 2021;

**Visto** il rinnovo del contratto sottoscritto in data 29 dicembre 2020 tra l'ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano ed il Sindaco dell'Aquila Dott. Pierluigi Biondi ed avente durata fino al 06.02.2022;

**Preso atto** del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11 febbraio 2022, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto al rinnovo dell'ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila fino al 31.12.2022;

**Visto** l'art. 3 del DL 293/1994, convertito con modificazioni nella L. 444/94, con cui si dispone la proroga degli organi scaduti, per un periodo di quarantacinque giorni;

**Visto** il decreto legge 11 gennaio 2023 n. 3 che all'art. 3 c. 2 proroga l'ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione della città dell'Aquila fino al 31 dicembre 2023;

**Premesso che:**

L'intervento di cui in oggetto è stanziato con fondi relativi al Piano Complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, ai sensi dell'art.14 bis del decreto legge 31 maggio 2021, n.77, convertito con modificazioni della legge 28 luglio 2021, n.108.

**Visto** il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti *milestone* e target;

**Visti** l'articolo 17 Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "*Do no significant harm*"), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";

**Visti** i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. *tagging*), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;

**Visti** gli obblighi di assicurare il conseguimento di target e *milestone* e degli obiettivi finanziari stabiliti nel P.N.R.R.;

**Considerato che** la Cabina di coordinamento integrata, ai sensi dell'art. 14-bis, comma 2, del decreto legge, ha deliberato in data 30 settembre 2021, l'approvazione e la contestuale trasmissione al MEF

dell'atto di *“Individuazione e approvazione dei Programmi unitari di intervento, previsti dal Piano complementare, per i territori colpiti dal sisma del 2009 e del 2016 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b del decreto legge del 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, e degli artt. 14 e 14-bis del decreto-legge 31 maggio 2021, n.77, convertito con modifiche nella legge 28 luglio 2021 n.108”*;

**Considerato che** nell'atto approvato è prevista la sub-misura A.3 del Piano complementare sisma intitolata *“Rigenerazione urbana e territoriale”*, di cui occorre ora affidare la progettazione con riguardo alla linea di intervento 3, intitolata *“Realizzazione, implementazione e consolidamento di percorsi e cammini culturali, tematici e storici; avvio della rifunzionalizzazione delle Soluzioni Abitative di Emergenza (SAE); ammodernamento e la messa in sicurezza di impianti sportivi, ricreativi e di risalita”*;

**Visto** il Decreto del Titolare dell'USRA n°25 del 29/06/2022, di approvazione del progetto definitivo-esecutivo;

**Considerato** che gli importi necessari sono stati calcolati secondo la stima analitica dei costi predisposta dal RUP, e trovano copertura tra le somme a disposizione del quadro economico del progetto esecutivo approvato voce 2 i) *Progetto di valorizzazione e promozione del tratto escursionistico a valere sull'Ordinanza n. 9 del 30 dicembre 2021 del Commissario Straordinario, recante “Attuazione degli interventi del Piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, Sub-misura A3, “Rigenerazione urbana e territoriale”, Linea di intervento A3.3, intitolata “Realizzazione, implementazione e consolidamento di percorsi e cammini culturali, tematici e storici”, con riguardo all'intervento *Riqualificazione e potenziamento del "SENTIERO ITALIA S.I. CAI" ricadente nei Comuni del cratere sisma 2009, sito in diversi Comuni delle Province dell'Aquila, Teramo e Pescara.**

**Richiamata** la normativa vigente in materia di acquisizione di beni e servizi e precisamente le disposizioni di cui al Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135 che, nel favorire sempre di più il ricorso a Centrali di Committenza e agli strumenti telematici di negoziazione, prevedono in particolare:

- l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di avvalersi delle Convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, Legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, Legge n. 296/2006);
- l'obbligo di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328, DPR n. 207/2010, per l'acquisizione di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, D.L. n. 52/2012, convertito con modificazioni con Legge n. 94/2012, e dall'art. 1, comma 130, Legge 145/2018, Legge di Bilancio per l'anno 2019);

**Richiamate** le disposizioni di cui al D. Lgs. n. 50/2016, nuovo Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture che, relativamente ai procedimenti di acquisizione di beni e servizi, all'art. 37, comma 1, ribadiscono l'obbligo di utilizzo degli strumenti di acquisto e negoziazione, anche telematici, già previsti dalla previgente normativa;

**Atteso** che la mancata adesione alle Convenzioni Consip, qualora disponibili, comporta la nullità del contratto stipulato in violazione della normativa vigente e costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa per conseguente danno all'erario, come previsto dall'art. 8 della citata legge, e come già enunciato nel comma 3 dell'art. 26 della legge 488 del 23 dicembre 1999;

**Verificato** che, in adempimento alla sopra citata normativa, risulta che:

- per l'affidamento del servizio in questione, non sussiste al momento la possibilità di avvalersi di convenzioni attivate ai sensi dell'art. 26, comma 3, della L. 488/1999 da Consip S.p.A., come evincibile dall'apposita sezione del sito internet [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);

- nell'ambito della medesima piattaforma è comunque prevista la possibilità di espletare procedure telematiche di acquisizione di beni e servizi, consistenti in Ordine Diretto di Acquisto (ODA) e Richiesta di Offerta (RDO), in base alla quale per forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le Amministrazioni sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, ovvero ad utilizzarne i parametri qualità-prezzo;

**Richiamato** l'art.1 - comma 2 lett. a) della Legge 120/2020 e ss.mm.ii., a norma del quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 attraverso *“affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”*;

**Considerato** che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui alla citata normativa, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

**Preso atto** che in data 06.08.2016 nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento, oltre all'ordine diretto ed alla Richiesta di offerta, denominata “Trattativa diretta”;

**Considerato** che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione;

**Preso atto** che la “Trattativa diretta” viene indirizzata ad un unico Fornitore e risponde a due fattispecie normative: Affidamento Diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera A) – D.Lgs n. 50/2016, Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 – D.Lgs.n.50/2016;

**Richiamata** la Determinazione a contrarre n. 174 del 18.05.2023 con la quale si è proceduto ad avviare la Trattativa Diretta tramite MEPA per l'affidamento dell'incarico di “Progettazione, organizzazione, produzione e realizzazione del progetto di promozione e valorizzazione del Sentiero Italia, nell'ambito dell'Intervento di riqualificazione e potenziamento del “SENTIERO ITALIA S.I. CAI” ricadente nei Comuni del cratere sisma 2009”;

**Considerato** che sul MEPA, tra gli operatori presenti nel bando “Servizi di organizzazione di eventi culturali”, è presente il nominativo della Società “Duel Poggio srl” la quale ha manifestato la propria disponibilità a formulare l'offerta per la fornitura del servizio di cui in oggetto;

**Preso atto** che a causa del malfunzionamento del MEPA non si è potuto procedere con la stipula del contratto sulla piattaforma;

**Pertanto** si è proceduto, ad indire la gara sulla piattaforma EXTRANET <https://usra.acquistitelematici.it> rimodulando la scadenza della presentazione dell'offerta economica al giorno 29.05.2023, prot. n. 4001 26.05.2023, per l'importo soggetto a ribasso pari a € 43.345,00 di cui oneri pari a € 397,88;

**Preso atto** della domanda di partecipazione alla procedura, acquisita al prot USRA n. 4135/23 del 30.05.2023, avente per oggetto “Intervento di riqualificazione e potenziamento del "SENTIERO ITALIA S.I. CAI" ricadente nei Comuni del cratere sisma 2009, sito in diversi Comuni delle Province dell'Aquila, Teramo e Pescara. –Affidamento ai sensi dell’art.1, comma 2 lettera a) della Legge 11 settembre 2020 n. 120 dei servizi connessi allo sviluppo del progetto di promozione e valorizzazione del Sentiero Italia. CUP C59J21034260001 CIG 9832290662”;

**Considerato** che al termine ultimo di presentazione dell’offerta, la *Duel Poggio Srl* avente sede legale nel Comune di Barisciano (AQ), ha presentato un’offerta pari ad € 38.222,94, oltre oneri non soggetti a ribasso pari a € 397,88, e I.V.A di Legge, sottoscrivendo la seguente documentazione: copia fotostatica non autenticata di un documento di identità del sottoscrittore, in corso di validità, ai sensi del D.P.R. n° 445/2000, l’offerta economica, dichiarazione antimafia ex art. 67 D.Lgs. 159/2011, Documento di Gara Unico Europeo – DGUE, il Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale firmato digitalmente per accettazione, il PassOE e la relazione metodologica e descrittiva del progetto proposto;

**Visto che** per l’affidamento di cui trattasi è stato acquisito il codice identificativo gara (CIG): **9832290662**;

**Precisato** che l’aggiudicazione non equivale ad accettazione dell’offerta, così come disposto dall’art.32, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, poiché l’aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti di ordine generale e speciali in capo all’aggiudicatario, come previsto del comma 7 e che l’offerta dell’aggiudicatario è irrevocabile fino al termine stabilito nel comma 8;

**Visti** gli artt. 3 e 6 della L. 136 del 13 agosto 2010, come modificati dal decreto legge n. 187 del 12 novembre 2010, convertito con legge n. 217 del 2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

**Tenuto conto** che alla copertura finanziaria delle spese inerenti la presente determinazione si provvede a valere sui fondi stanziamento “PNC PNRR D.L. n 59 del 6 maggio 2021 convertito dalla legge n 101 del 1 luglio 2021” che presentano la necessaria capienza;

**Ritenuto** di dover procedere, quindi, all’affidamento del servizio in oggetto;

Per le motivazioni in narrativa che qui si intendono integralmente riportate, l’Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell’Aquila, nella persona del Titolare

## DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:

1. di prendere atto e di approvare le operazioni relative alla gara telematica mediante Trattativa Diretta sulla piattaforma telematica di questa Stazione Appaltante <https://usra.acquistitelematici.it> , Prot. con n. 4001 26.05.2023, per l’affidamento dell’incarico di “Progettazione, organizzazione, produzione e realizzazione del progetto di promozione e valorizzazione del Sentiero Italia, nell’ambito dell’Intervento di riqualificazione e potenziamento del "SENTIERO ITALIA S.I. CAI" ricadente nei Comuni del cratere sisma 2009”;
2. di aggiudicare, per le ragioni espresse in premessa, la fornitura del servizio in parola alla società *Duel Poggio srl*, P.IVA 01989200660, rappresentante legale *David Filieri*, C.F. FLRDVD59M05H274Y ai sensi dell’art.1 - comma 2 lett. a) della Legge 120/2020 e ss.mm.ii;
3. di impegnare la somma di € 38.620,82, oltre IVA di Legge, per l’affidamento in oggetto;
4. di stabilire che i termini per l’espletamento del servizio sono indicati nel Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale sottoscritto digitalmente tra le parti;

5. di dare atto che nelle more dell'acquisizione di tutti i certificati richiesti *Ex Lege*, l'Amministrazione si ritiene sollevata da ogni responsabilità in caso di dichiarazioni mendaci dell'aggiudicatario, riservandosi, nell'eventualità del caso evocato, di effettuare le obbligatorie comunicazioni agli organi competenti;
6. di dare atto che alla copertura finanziaria delle spese inerenti la presente determinazione si provvede a valere sui trasferimenti previsti dall'Ordinanza n. 9 del 30 dicembre 2021 del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 per l'attuazione degli interventi del Piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, Sub-misura A3, "Rigenerazione urbana e territoriale", Linea di intervento 3, intitolata "Realizzazione, implementazione e consolidamento di percorsi e cammini culturali, tematici e storici; avvio della rifunzionalizzazione delle Soluzioni Abitative di Emergenza (SAE); ammodernamento e la messa in sicurezza di impianti sportivi, ricreativi e di risalita", ai sensi dell'art. 14 bis del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 28 luglio 2021, n. 108;
7. di dare atto che è stato acquisito il codice identificativo gara (CIG): **9832290662**;
8. di ordinare la pubblicazione della presente determinazione.

L'Aquila, 30.05.2023

Il Titolare dell'Ufficio Speciale  
per la Ricostruzione dell'Aquila  
*Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano*

