



Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 385 DEL 28.11.2022

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTA' DELL'AQUILA

Oggetto: D.L. 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1 luglio 2021, n. 101, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”. Progetto *ACCELERATE* – Integrazione e parziale rettifica della Determina a contrarre n° 379 del 24/11/2022 per l'affidamento dei lavori di demolizione dell'edificio denominato come “Residenze del Gruppo B” del complesso ex Scuola Superiore Guglielmo Reiss Romoli.

CUP E19D22000310001

CIG 95042578FC

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83/2012 che prevede che l'Ufficio speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia di L'Aquila e che determina in massimo cinquanta unità la dotazione delle risorse umane di ciascun Ufficio Speciale, di cui, per un triennio, al massimo venticinque a tempo determinato;

Vista l'intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque per il Comune di L'Aquila a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 febbraio 2019, registrato dalla Corte dei Conti l'11 marzo 2019, n. 571, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dalla data del decreto e per la durata di tre anni;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11 febbraio 2022 con cui è stato nominato l'Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila fino alla data del 31 dicembre 2022;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

Visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come modificato dal D. Lgs. 56/2017 e recante “*Codice dei contratti pubblici*” e ss. mm. e ii.;

Visto il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

Visto il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;

Visto il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, n. 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

Visto il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59 convertito con modificazioni dalla legge 1 luglio 2021, n. 101, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti” ed in particolare l'art. 1, secondo comma lett. b), che prevede che “Le risorse nazionali degli interventi del Piano nazionale per gli investimenti complementari di cui al comma 1 sono ripartite come segue: quanto a complessivi 1.780 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026 da iscrivere, per gli importi e le annualità sopra indicati, nei pertinenti capitoli dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze riferiti al seguente programma: 1. Interventi per le aree del terremoto del 2009 e del 2016: 220 milioni di euro per l'anno 2021, 720 milioni di euro per l'anno 2022, 320 milioni di euro per l'anno 2023, 280 milioni di euro per l'anno 2024, 160 milioni di euro per l'anno 2025 e 80 milioni di euro per l'anno 2026;

Visto il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”, ed in particolare l'art. 14, intitolato “*Estensione della disciplina del PNRR al Piano complementare*” nonché l'art. 14-bis, recante “*Governance degli interventi del Piano complementare nei territori interessati dagli eventi sismici del 2009 e del 2016*”;

Visto il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 15 luglio 2021, per quanto applicabile, con cui, in attuazione di quanto disposto dall'articolo 1, comma 7, del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1 luglio 2021, n.101, individua gli obiettivi iniziali, intermedi e finali determinati per ciascun programma, intervento e progetto del Piano, nonché le relative modalità di monitoraggio, ed in particolare l'Allegato 1) Scheda progetto “Ecosistemi per l'innovazione al Sud in contesti urbani marginalizzati”;

Visto l'allegato 1 al Decreto del Direttore Generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, n. 319 del 30 dicembre 2021, con il quale vengono approvati gli esiti delle operazioni di valutazione delle idee progettuali presentate a seguito della pubblicazione dell'“Avviso pubblico per la manifestazione di interesse per la candidatura di idee progettuali da ammettere ad una procedura negozia/e, finalizzata al finanziamento di interventi di riqualificazione e rifunzionalizzazione di siti per la creazione di ecosistemi dell'innovazione nel Mezzogiorno” che prevede l'approvazione del progetto proposto dall'Università degli Studi dell'Aquila “*ACCELERATE - ecosistema per l'innovazione ad alta intensità di ConosCEnza per La ricERcA e lo sviluppo imprenditoriale*”;

Visto il Decreto del Direttore Generale dell’Agenzia per la Coesione Territoriale n. 214 del 27 giugno 2022, di approvazione della graduatoria dei progetti, ai sensi dell’articolo 15 dell’Invito allegato al Decreto del Direttore generale della stessa Agenzia n. 319 del 30 dicembre 2021;

Visto il Decreto del Direttore generale dell’Agenzia per la Coesione Territoriale n. 215 del 27 giugno 2022 di assegnazione del contributo ai beneficiari, ai sensi dell’articolo 16 dell’Invito allegato al Decreto del Direttore generale dell’Agenzia per la Coesione territoriale n. 319 del 30 dicembre 2021, attraverso il quale, al progetto denominato “*ecosistemA per l’innovazione ad alta intensità di ConosCEnza per La ricERcA e lo sviluppo imprenditoriale – ACCELERATE*” proposto dall’Università degli Studi dell’Aquila è stato concesso un finanziamento di Euro 17.500.000,00;

Visto l’“Addendum alla convenzione per la concessione della sovvenzione di cui all’art. 16 dell’Invito, rivolto ai Soggetti Proponenti delle idee progettuali presenti nella lista approvata con decreto del Direttore generale dell’Agenzia per la coesione territoriale, alla presentazione di progetti da ammettere a finanziamento a valere sulle risorse dell’articolo 1, comma 2, lett. a), n. 4. del d.l. 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1 luglio 2021, n. 101, in seguito a procedura negoziale”, sottoscritto in data 22 luglio 2022, che ridetermina in riduzione, per un importo pari a € 17.449.125,40 il contributo assegnato al Soggetto proponente Università degli Studi dell’Aquila e ai Partner che hanno presentato il Progetto *ACCELERATE* (CUP E19D22000310001);

Considerato che in data 28 giugno 2022 è stata sottoscritta la “Convenzione per la concessione della sovvenzione di cui all’art. 16 dell’Invito, rivolto ai Soggetti Proponenti delle idee progettuali presenti nella lista approvata con decreto del Direttore generale dell’Agenzia per la coesione territoriale, alla presentazione di progetti da ammettere a finanziamento a valere sulle risorse dell’articolo 1, comma 2, lett. a), n. 4. del d.l. 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1 luglio 2021, n. 101, in seguito a procedura negoziale”;

Considerato inoltre che, in sede di stipula della Convenzione (Fase II), il partner di progetto USRA - Ufficio Speciale per la Ricostruzione L’Aquila, è stato indicato come soggetto che assumerà la funzione di stazione appaltante per l’affidamento dei lavori previsti nel Progetto, individuato quale Soggetto attuatore ai sensi dell’Allegato I, del DM MEF 15 luglio 2021, Scheda progetto “Ecosistemi per l’innovazione al Sud in contesti urbani marginalizzati”;

Vista la nota Prot. n. 104816 del 08.09.2022 trasmessa dal Rettore dell’Università degli Studi dell’Aquila Prof. Edoardo Alesse, con la quale la citata Università, in qualità di soggetto proponente del progetto *ACCELERATE*, allo scopo di avviare al più presto le attività previste per l’attuazione del progetto, richiedeva all’Ufficio Speciale per la Ricostruzione dell’Aquila l’attivazione delle procedure finalizzate alla demolizione dell’edificio indicato come “Residenze del Gruppo B” dal progetto *ACCELERATE*, nelle more della costituzione dell’ATS prevista dal sopra citato bando dell’Agenzia della Coesione Territoriale.

Visto il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”;

Visti l’articolo 17 Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, “*Do not significant harm*”), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante “Orientamenti tecnici sull’applicazione del principio “non arrecare un danno significativo” a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza”;

Visti i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l’altro, il principio del contributo all’obiettivo climatico e digitale (c.d. *tagging*), il principio di parità di genere e l’obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;

Visto l'art. 24 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. che disciplina la progettazione interna ed esterna alle amministrazioni aggiudicatrici in materia di lavori pubblici;

Visto l'art. 31 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. che disciplina *“Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni”*;

Vista la L. n. 55 del 14/06/2019 di conversione del D.L. (cd. Decreto Sblocca cantieri) n. 32 del 18/04/2019 pubblicato sulla G.U. n. 140 del 17/06/2019;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 *“Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”* per quanto attiene alle parti ancora in vigore;

Visto l'art. 6 *bis* comma 1 del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 265 del 6 novembre 2021), coordinato con la legge di conversione 29 dicembre 2021, n. 233, recante: «Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose.» che recita *“Al fine di promuovere la massima partecipazione ai bandi per l'assegnazione delle risorse del Piano nazionale di ripresa e resilienza o del Piano nazionale per gli investimenti complementari destinate alla realizzazione di opere pubbliche, le procedure di affidamento dell'attività di progettazione richiesta dai predetti bandi possono essere espletate anche in mancanza di una specifica previsione nei documenti di programmazione di cui all'articolo 21 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50..”*

Richiamato l'art. 23 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. che regola i livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi, ed in particolare il comma 1, il quale recita *“La progettazione in materia di lavori pubblici si articola, secondo tre livelli di successivi approfondimenti tecnici, in progetto di fattibilità tecnica ed economica, progetto definitivo e progetto esecutivo (...)”*;

Visto il Decreto USRA n°32 del 13/09/2022, con il quale è stato conferito l'incarico di RUP dell'intervento di demolizione dell'edificio indicato come *“Residenze del Gruppo B”* del complesso ex Scuola Superiore Guglielmo Reiss Romoli, nell'ambito del Progetto *ACCELERATE*, al funzionario dell'USRA Arch. Andrea Calzetta;

Visto il Progetto Esecutivo trasmesso con nota Prot. n. 130469/2022 del 09/11/2022 dal Magnifico Rettore dell'Università degli Studi dell'Aquila, elaborato dall'Area Programmazione e Gestione Edilizia (APRED) dell'Università degli Studi dell'Aquila dai seguenti progettisti: Ing. Luisa Capannolo, Ing. Luca Capuano, Ing. Alessandra Tata, Coordinatore della sicurezza in fase di progettazione (CSP): Ing. Luca Capuano, e acquisito al Protocollo USRA con Prot. n°06910/22 in pari data, come aggiornato ed integrato in data 14/11/2022 Prot. 133498;

Considerato che, ai sensi dell'art. 23 comma 4 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. *“È consentita, altresì, l'omissione di uno o di entrambi i primi due livelli di progettazione, purché il livello successivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omissivo, salvaguardando la qualità della progettazione”*;

Visto l'atto di verifica e validazione del progetto esecutivo a firma del RUP di cui al Prot. 07041/22 del 15/11/2022, redatto ai sensi dell'art. 26 del *Codice*;

Visto il Decreto USRA n°39 del 15/11/2022, di approvazione del progetto esecutivo dell'intervento;

Visto il Decreto USRA n°40 del 21/11/2022, di costituzione dell'Ufficio di Direzione lavori e conferimento di incarico ai componenti;

Visto il quadro tecnico ed economico dell'intervento, per un importo complessivo di **€1.312.813,96**;

Considerato che ai fini di cui sopra sono state tenute presenti le Linee guida emanate dal MEF con D.M. 15 luglio 2021;

Visto l'art. 32, comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, il quale stabilisce che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

Tenuto conto che per l'attuazione degli investimenti del Fondo Complementare al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza previsti dall'art. 1, secondo comma, lett. b) del decreto legge 6 maggio 2021, n. 59, per i territori colpiti dal sisma del 2009 e del 2016, si applicano le misure di semplificazione amministrative previste dal decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, nonché dal decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108.

Vista la deroga apportata dalla L. n. 120/2020 di cui all'art.1, comma 2, lettera b), come modificato dal D.L. n. 77/2021 coordinato con L. n. 108/2021 secondo cui le Amministrazioni possono ricorrere, per le procedure di appalto di lavori avviate entro il 30/06/2023, per importi pari o superiori a € 150.000,00 ed inferiori a € 1.000.000,00, alla procedura negoziata, senza bando, di cui all'art 63 del D.Lgs. 50/2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

Considerato che l'importo dell'intervento denominato *“Demolizione dell'edificio indicato come “residenze del gruppo B” del complesso Ex Scuola Superiore Guglielmo Reiss Romoli”* risulta essere complessivamente pari a € **981.963,31 (Euro novecentoottantunomilanovecentosessantatre /31)** comprensivi di oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 25.977,04 (Euro venticinquemilanovecentosettantasette/04), oltre I.V.A. ed eventuali importi di Legge dovuti, superiore ad € 150.000,00 ed inferiore ad € 1.000.000,00 e quindi rientrante nel caso di cui all'art.1, comma 2 lettera b) del D.L. 76/2020 così come modificato dalla L. 120/2020 e dalla L. 108/2021 (fino alla decorrenza del 30/06/2023), questa stazione appaltante ha inteso procedere all'affidamento dei lavori di che trattasi;

Vista la Determina a contrarre n° 379 del 24/11/2022 per l'affidamento dei lavori di demolizione dell'edificio denominato come *“Residenze del Gruppo B”* del complesso ex Scuola Superiore Guglielmo Reiss Romoli, la quale prevedeva di procedere alla consultazione di n. 5 operatori economici per l'affidamento dei lavori, estratti con il principio dell'equa rotazione e che hanno dichiarato il possesso dei necessari requisiti tecnico economici professionali, attraverso la piattaforma telematica di questo USRA <https://usra.acquistitelematici.it/>;

Vista la nota USRA prot. 5452 dell'11/08/2022 – *“Disposizione riguardante principi comuni di affidamento per l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate e per importi sotto soglia”*;

Visto e considerato che, in virtù della disposizione sopra richiamata, non è possibile garantire un'adeguata partecipazione tra gli o.e. validi regolarmente iscritti agli albi degli operatori economici dell'amministrazione, nel rispetto delle disposizioni normative sopra richiamate, ai quali richiedere l'offerta;

Dato atto che non è possibile ricorrere alle procedure ordinarie di cui agli artt. 60, 61 e 62 del *Codice*, in quanto l'esperimento delle stesse non consentirebbe il rispetto del cronoprogramma e degli obiettivi fissati al 31/12/2022 dal decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 15 luglio 2021;

Ritenuto, pertanto, di dover allargare la platea dei partecipanti, così da garantire il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, ai sensi dell'art. 36, commi 1 e 6, del D. Lgs. n. 50/2016 anche ricorrendo ad oo.ee. in possesso di adeguata Qualificazione SOA nella classe immediatamente inferiore, ferma restando la necessità del rispetto dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnica e professionale previste dal disciplinare di gara;

Considerato che l'offerta economica proposta dovrà essere formulata attraverso un ribasso percentuale, valutato secondo il criterio del minor prezzo, applicato all'importo dei lavori a base d'appalto, esclusi gli oneri della sicurezza, con riferimento a quanto disposto dal Capitolato speciale d'appalto;

Per le motivazioni in narrativa che qui si intendono integralmente riportate, l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila, nella persona del Titolare

DETERMINA

- 1) di approvare le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di sostituire il punto 4 della Determina a contrarre n° 379 del 24/11/2022 per l'affidamento dei lavori di demolizione dell'edificio denominato come "Residenze del Gruppo B" del complesso ex Scuola Superiore Guglielmo Reiss Romoli come segue: *"per l'esecuzione del presente affidamento si procederà mediante consultazione di n°10 operatori economici, che risultino regolarmente iscritti ed abilitati agli albi della Stazione Appaltante, anche ricorrendo ad oo.ee. in possesso di adeguata Qualificazione SOA nella classe immediatamente inferiore, ferma restando la necessità del rispetto dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnica e professionale previste dal disciplinare di gara, estratti con il principio dell'equa rotazione e che hanno dichiarato il possesso dei necessari requisiti tecnico economici professionali, attraverso la piattaforma telematica di questo USRA <https://usra.acquistitelematici.it/>, affinché possano formulare la propria migliore offerta economica costituita da un ribasso percentuale, valutata secondo il criterio del minor prezzo, da applicarsi all'importo dei lavori a base d'appalto al netto degli oneri della sicurezza"*;
- 3) di precisare che restano invariati tutti gli altri punti previsti dalla Determina a contrarre n° 379 del 24/11/2022, così come gli elementi essenziali dell'affidamento;
- 4) di stabilire che il presente provvedimento venga pubblicato sul profilo committente nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016.

L'Aquila,

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dell'Aquila**
Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano